


双江自治县“十四五”  
健康服务业发展规划  
政策解读




## 一、政策性文件的出台背景、制定依据、目的意义、主要内容、核心举措。

(一) 出台背景、制定依据。“十四五”时期，是我国全面建成小康社会后，为实现社会主义现代化而奋斗的重要阶段。按照总体工作部署要求，依据《“健康云南2030”规划纲要》《“健康临沧2030”规划纲要》《“健康双江2030”规划纲要》《双江自治县人民政府关于印发双江自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》《临沧市“十四五”健康服务业发展规划》等，结合双江自治县卫生健康事业发展现状，县卫生健康局编制了《规划》。




（二）目的意义。《规划》的编制，为有效推进“十四五”时期双江自治县卫生健康事业发展，加快优质医疗资源扩容和区域合理均衡布局，全面打造健康生活目的地，全面提升双江自治县健康服务业发展提供了工作依据。

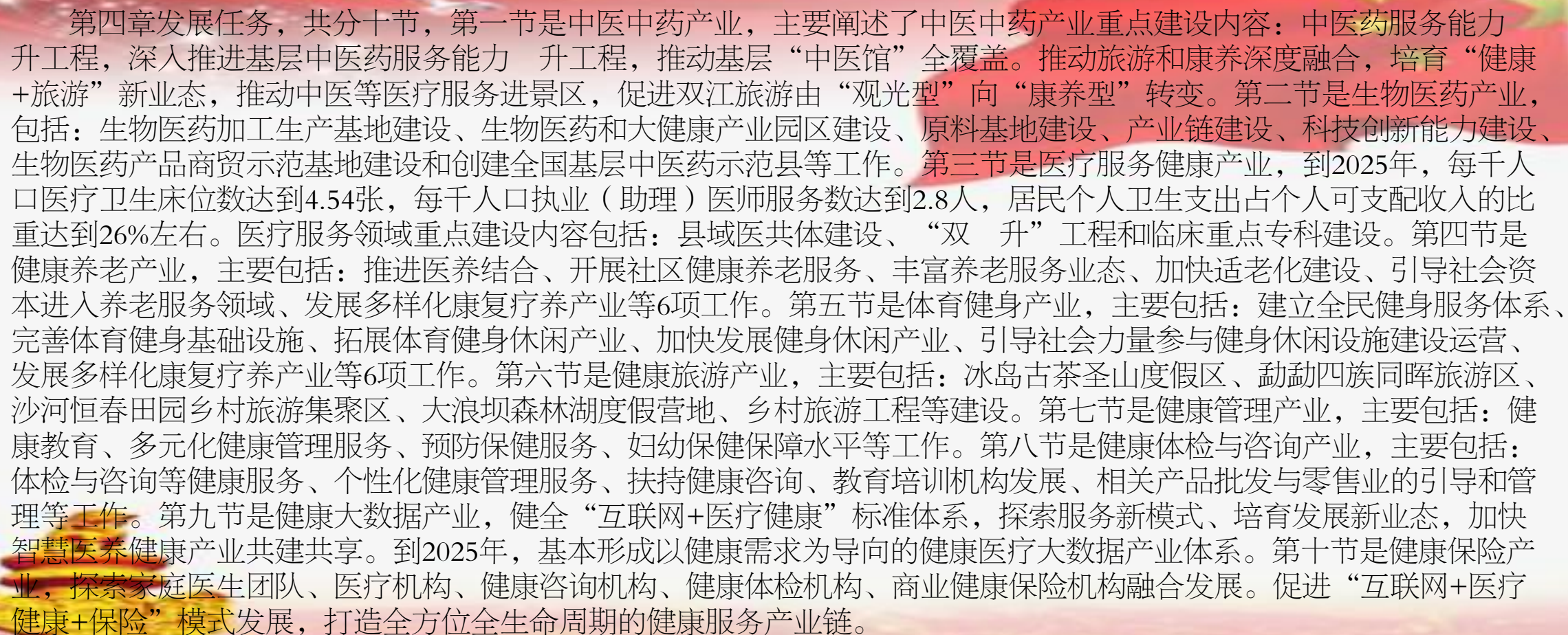
（三）主要内容、核心举措。《规划》共分为五章。第一章发展基础。发展基础分为三节，第一节是优势条件，主要说明：自然资源优越、中药材资源丰富、民族文化绚丽多姿、大健康产业加快发展条件优势。第二节是发展机遇，主要概述：中医药地位不断凸显、各级重视生物药产业的发展、人民群众对健康的需求日益增长等良好机遇。第三节是面临挑战，主要分析：生物医药产业链处于低端领域、大健康产业发展起步晚，资源后劲不足等原因。




第二章总体思路，分为三节，第一节是指导思想，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以医疗卫生、健康管理与促进、健康保险和保障、其他与健康相关服务为抓手，加快转变健康服务领域发展模式，把人民群众的健康放在优先发展的战略地位，推进健康双江建设。第二节是基本原则，主要包括：政府主导，多元发展；以人为本，健康发展；深化改革，创新发展；统筹兼顾，协同发展；开放合作，联动发展等5项内容。第三节是发展目标，到2025年，促进全民健康的制度体系更加完善，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高。基本建成覆盖全生命周期、特色鲜明、结构合理、具有较强区域竞争力的健康产业体系，全县生物医药和大健康产业综合产值达18亿元，其中生物医药主营业务收入达13亿元以上（农业产值5亿元，工业产值8亿元），大健康主营业务收入达到5亿元，成为全县国民经济的重要支柱产业。



第三章发展布局，共分两节，第一节是空间布局，“一园两区三带多点支撑”区域布局，一园，双江自治县生物医药产业园。两区，构建勐库康养示范区；勐勐、沙河商贸示范区。三带，南勐河--小黑江流域热带生物药材种植带；澜沧江流域热带生物药材种植带；高山生物药材种植带。多点支撑，打造县城、勐库、大文、忙糯、邦丙“5+N”产业发展支撑点。第二节是分级布局，按照产业集聚、错位协同、均衡发展的原则，围绕总体布局，明确县、乡（村）健康产业布局重点，分级建立两个层次的体系结构。县（区）级：依托医疗服务资源，结合双江特色农业、战略性新兴产业、中草药产业、教育体育事业、旅游产业等发展规划，将康养、文化、旅游、教育等元素融入健康产业发展之中，探索大健康产业的发展新模式。乡（镇）和村（社区）级：强化乡（镇）敬老院的管理，全面提升全县养老服务水平。



第四章发展任务，共分十节，第一节是中医中药产业，主要阐述了中医中药产业重点建设内容：中医药服务能力升工程，深入推进基层中医药服务能力升工程，推动基层“中医馆”全覆盖。推动旅游和康养深度融合，培育“健康+旅游”新业态，推动中医等医疗服务进景区，促进双江旅游由“观光型”向“康养型”转变。第二节是生物医药产业，包括：生物医药加工生产基地建设、生物医药和大健康产业园区建设、原料基地建设、产业链建设、科技创新能力建设、生物医药产品商贸示范基地建设和创建全国基层中医药示范县等工作。第三节是医疗服务健康产业，到2025年，每千人口医疗卫生床位数达到4.54张，每千人口执业（助理）医师服务数达到2.8人，居民个人卫生支出占个人可支配收入的比重达到26%左右。医疗服务领域重点建设内容包括：县域医共体建设、“双升”工程和临床重点专科建设。第四节是健康养老产业，主要包括：推进医养结合、开展社区健康养老服务、丰富养老服务业态、加快适老化建设、引导社会资本进入养老服务领域、发展多样化康复疗养产业等6项工作。第五节是体育健身产业，主要包括：建立全民健身服务体系、完善体育健身基础设施、拓展体育健身休闲产业、加快发展健身休闲产业、引导社会力量参与健身休闲设施建设运营、发展多样化康复疗养产业等6项工作。第六节是健康旅游产业，主要包括：冰岛古茶圣山度假区、勐勐四族同晖旅游区、沙河恒春田园乡村旅游集聚区、大浪坝森林湖度假营地、乡村旅游工程等建设。第七节是健康管理产业，主要包括：健康教育、多元化健康管理服务、预防保健服务、妇幼保健保障水平等工作。第八节是健康体检与咨询产业，主要包括：体检与咨询等健康服务、个性化健康管理服务、扶持健康咨询、教育培训机构发展、相关产品批发与零售业的引导和管理等工作。第九节是健康大数据产业，健全“互联网+医疗健康”标准体系，探索服务新模式、培育发展新业态，加快智慧医养健康产业共建共享。到2025年，基本形成以健康需求为导向的健康医疗大数据产业体系。第十节是健康保险产业，探索家庭医生团队、医疗机构、健康咨询机构、健康体检机构、商业健康保险机构融合发展。促进“互联网+医疗健康+保险”模式发展，打造全方位全生命周期的健康服务产业链。



第五章保障措施，共分四节，第一节是完善组织领导，县人民政府将本规划确定的主要目标和指标列入政府工作目标和考核内容，明确职责，有序推进各项重点工作。强化跨部门协作，各相关部门要各尽其责，密切配合，合理推进规划实施。第二节是强化高位推动，成立双江自治县大健康产业发展领导小组，组长由县人民政府分管领导担任，下设“大健康产业办公室”在县卫生健康局，统筹协调全县大健康产业发展。第三节是建支撑平台，共建科技创新、投融资和展示交易三个平台。第四节是营造氛围环境，充分利用传统媒体和新兴媒体，打造强势宣传阵地和平台，广泛开展健康知识宣传，鼓励开办健康栏目或节目，开展全民健康教育、健康促进行动，倡导健康生活方式，培育健康消费观念，提升全民健康素养。

## 二、政策性文件中的关键词、专业术语，以及社会公众可能误解、存疑、质疑的内容。

关键词：大健康、健康产业、医疗健康、健康管理、健康保险

专业术语：

“定制药园”：是指以企业+基地+农户的组织形式,在全省范围内设立,并通过“定单”的方式连接企业+基地+农户,带动贫困地区农户种植(养殖)大宗、道地中药材。

智慧健康养老：是面向居家老人、社区及养老机构的传感网系统与信息平台，并在此基础上 供实时、快捷、高效、低成本的，物联化、互联化、智能化的养老服务。智慧养老最大优点就是最大程度的解决空巢老人寂寞的问题， 高了老人的晚年生活质量。

“健康云”：指以SaaS(软件即服务)的方式向云计算产业基地所在区下属所有医院和相关医疗机构 供医院管理和居民健康档案管理应用服务。