

# 中共双江<sup>拉祜族佤族</sup><sub>布朗族傣族</sub>自治县委文件

双发〔2023〕12号



## 中共双江自治县委 双江自治县人民政府 关于印发《双江自治县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接统筹财政 涉农资金整合方案》的通知

各乡（镇）党委、人民政府，县委各部门，县直国家机关各办局，各人民团体、企事业单位，中央、省、市属驻双单位，驻双军警部队：

《双江自治县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接统筹财政涉农资金整合方案》已经县委、县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共双江<sup>拉祜族佤族</sup><sub>布朗族傣族</sub>自治县委

双江<sup>拉祜族佤族</sup><sub>布朗族傣族</sub>自治县人民政府

2023 年 3 月 30 日

# 双江自治县 2023 年巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接统筹财政涉农 资金整合方案

根据财政部等 11 个部委《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（财农〔2021〕22 号）、《云南省财政厅关于进一步完善涉农资金统筹整合长效机制更好服务乡村振兴战略的通知》（云财农〔2021〕106 号）、《临沧市财政局 临沧市乡村振兴局关于报送 2023 年财政涉农资金整合方案的通知》文件精神，为深入贯彻中央、省、市关于涉农资金整合工作的决策部署，切实提高资金使用效益，有效解决涉农资金多头管理、交叉重复、使用分散等问题，根据县级财力状况，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点，结合双江自治县实际，制定本方案。

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中办发〔2023〕1 号）文件精神，落实好中央、省、市农业农村工作会议精神，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，守牢不发生规模性返贫底线，将涉农资金统筹整合

作为深化财税体制改革的突破口，构建涉农资金统筹整合使用长效机制，建立健全一二三产业融合发展的体制机制、政策体系和现代农业产业体系，加快农业新旧动能转换步伐，扎实做好乡村发展、乡村建设、乡村治理，促进农业增效、农民增收和农村繁荣，加快实现高水平农业科技自立自强，加快农业现代化推动乡村振兴取得新进展。

## **二、基本原则**

**（一）汇聚力原则。**在各部门事权范围内，按照“用途不变、渠道不变、归口管理、各负其责、统筹协调、集中用力”的原则，建立县级涉农资金整合平台，统筹整合各级专项涉农资金，依靠行业主管部门专业优势和管理特长，将多头管理、使用分散的相关涉农资金统筹整合使用，汇集政策、资金和管理资源，形成资金合力，切实提高涉农资金管理效率和使用效益。

**（二）突出重点原则。**以乡村发展、乡村建设、乡村治理为重点，创新涉农资金管理，优化涉农资金投向，加大农业农村发展的重点区域、主导产业、重大项目投入，为全县农业农村工作规划方案实施和目标实现提供有力支撑。

**（三）激励引导原则。**通过涉农资金整合，激发和调动乡村、农民群众及社会力量参与乡村振兴的主动性和积极性，形成财政资金整合引导、农民群众和社会力量自主投入的良性互动机制。

## **三、资金整合范围和资金投向**

**（一）资金整合范围。**资金整合严格按照《关于继续支持脱

《贫困县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（财农〔2021〕22号）、《云南省贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点方案》（云厅字〔2016〕20号）、《临沧市支持县区统筹整合使用财政涉农资金试点实施方案的通知》（临政发〔2016〕226号）执行。整合包括中央、省、市安排到我县的涉农资金，主要涉及用于安排现代农业发展、农业农村基础设施建设、生态环境改善、农村社会事业发展等方面的涉农指导性任务资金，同时结合我县财力安排一定的配套资金纳入涉农资金整合。

**（二）整合资金规模及投向。**2023年度计划实施巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴有效衔接统筹整合财政涉农资金项目9类64个，总投资15043.14万元，其中：整合财政涉农资金投入14536.11万元、社会资金投入500万元、农户自筹7.03万元。产业类项目38个9080.77万元，占比62.47%。主要涉及农业生产、林业改革发展、乡村旅游、水利发展、农田建设、农村环境整治、农村道路建设、其他项目（村庄规划、雨露计划、项目管理费、乡村公益性岗位、外出务工交通补助）。

**1. 农业生产项目。**计划实施项目14个，投入5144万元，其中：整合财政涉农资金投入4644万元、社会投入500万元。一是烤烟发展项目3个，投入1720万元，为双江县烤烟发展项目1250万元、大文乡烤烟基地建设项目320万元、沙河乡下巴哈烤烟产业发展服务中心150万元；二是勐库镇坝糯村茶旅融合建设项目，投入75万元；三是甘蔗发展项目2个，投入1000万元，

其中：整合财政涉农资金投入 500 万元、社会投入 500 万元。分别是：双江自治县 2023 年甘蔗产业发展项目 800 万元（整合财政涉农资金投入 300 万元、社会投入 500 万元）、邦丙乡南协村优质蔗园基地建设项目 200 万元；**四是** 2023 年发展壮大村集体经济 1 个，投入 1250 万元；**五是** 双江自治县 2023 年咖啡绿色产业基地建设项目，投入 200 万元；**六是** 双江自治县 2023 年水稻旱种项目，投入 200 万元；**七是** 其他产业项目 5 个，投入 699 万元，分别为：2023 年小额信贷贴息 100 万元、农村劳动力人口职业技能培训 190 万元、养殖池塘尾水改造项目 100 万元、2023 年易地搬迁安置点后扶项目 150 万元、双江自治县冷凉山区蔬菜测土配方施肥技术推广项目 159 万元。

**2. 林业改革发展项目。**计划实施项目 3 个，投入 316 万元，分别是：2023 年木本油料林提质增效项目 70 万元、2023 年国有欠发达林场巩固发展项目 146 万元、双江自治县澳洲坚果品种改良标准化示范基地建设项目 100 万元。

**3. 乡村旅游项目。**计划实施项目 15 个，投入 1760 万元。**一是**精品示范村项目 3 个，投入 300 万元，分别是：2023 年勐勐镇闷乐村精品示范村建设项目 100 万元、2023 年沙河乡布京村精品示范村建设项目 100 万元、2023 年大文乡清平村精品示范村项目 100 万元；**二是**美丽村庄项目 6 个（30 个自然村），投入 900 万元，分别是：2023 年勐勐镇美丽村庄建设项目 210 万元、2023 年勐库镇美丽村庄建设项目 180 万元、2023 年沙河乡美丽村庄建



设项目 240 万元、2023 年大文乡美丽村庄建设项目 90 万元、2023 年忙糯乡美丽村庄建设项目 90 万元、2023 年邦丙乡美丽村庄建设项目 90 万元；**三是**民族团结示范项目 5 个，投入 500 万元，分别是忙糯乡忙糯村忙糯自然村民族团结进步示范村项目 100 万元、忙糯乡忙糯村大营盘自然村民族团结进步示范村项目 100 万元、忙糯乡南骂河村南骂河自然村民族团结进步示范村项目 100 万元、忙糯乡康太村上黄草林自然村民族团结进步示范村项目 100 万元、忙糯乡荒田村荒田自然村民族团结进步示范村项目；**四是**忙糯乡忙糯村池塘自然村乡村旅游建设项目 60 万元。

**4. 水利发展项目。**计划实施项目 6 个，投入 1324.36 万元。分别是：双江自治县 2023 年农村饮水安全维修养护工程 224.56 万元、大浪坝水库引水渠道工程 60.8 万元、双江县南骂河怕扎段山洪沟治理工程 450 万元、2023 年中央水利发展资金（小型水库维修养护）项目 207 万元、2023 年芹菜塘水库除险加固工程 171 万元、邦丙乡人饮工程建设项目 211 万元。

**5. 农田建设项目。**计划实施项目 4 个，投入 2750 万元，其中：整合财政涉农资金投入 2742.97 万元、农户自筹 7.03 万元。分别是：双江自治县农田基础设施修复项目 500 万元（整合财政涉农资金投入 492.97 万元、农户自筹 7.03 万元）、临沧市双江自治县勐勐镇 2023 年高标准农田提质改造项目 750 万元、临沧市双江自治县勐勐镇 2023 年高标准农田建设项目 855 万元、双江自治县 2023 年中央预算内投资高标准农田建设项目 645 万元。

6. **林业草原生态保护恢复。**计划实施项目 1 个，投入 100 万元，即双江自治县 2023 年生态保护修复治理项目 100 万元。

7. **农村环境整治项目。**计划实施项目 8 个，投入 1543.7 万元。分别是：勐勐镇农村公厕建设项目 120 万元、勐库镇人居环境提升项目 120 万元、城子村乡村建设项目 270 万元、沙河乡人居环境整治提升项目 182.6 万元、大文乡人居环境建设项目 121.1 万元、忙糯乡忙糯村人居环境整治工程 120 万元、邦丙乡人居环境整治提升项目 220 万元、双江自治县忙糯乡邦界村 2023 年以工代赈项目 390 万元。

8. **农村道路建设项目。**计划实施项目 8 个，投入 1400 万元。分别是：勐勐镇农村公路建设及生命安全防护工程项目 100 万元、勐库镇农村公路建设及生命安全防护工程项目 200 万元、沙河乡农村公路建设及生命安全防护工程项目 200 万元、大文乡农村公路建设及生命安全防护工程项目 100 万元、忙糯乡农村公路建设及生命安全防护工程项目 250 万元、邦丙乡农村公路建设及生命安全防护工程项目 250 万元、农村公路危桥改造项目 100 万元、沙河乡允俸村产业路改造项目 200 万元。

9. **其他项目。**计划实施项目 5 个，投入 705.08 万元。分别是：双江自治县“多规合一”实用性村庄规划编制项目 340 万元、雨露计划 130 万元、项目管理费 65 万元、乡村公益性岗位 70.08 万元、脱贫人口（含监测帮扶对象）省外务工交通补助 100 万元。

#### **四、绩效管理**

**（一）继续加强项目资金绩效管理。**进一步规范财政涉农资

资金管理，切实提高资金使用效益，各乡（镇）、各部门要对脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金管理的各个环节实施全过程绩效跟踪。在脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接项目编制和审核环节，要明确项目资金绩效目标，将绩效目标同项目一并批复；在预算执行环节，要建立绩效目标执行监控机制，跟踪分析执行情况；在预算执行完毕后，要组织开展绩效自评和抽查，加强绩效结果应用，强化绩效责任约束。统筹整合使用财政涉农资金实行绩效评价制度。要处理好年度资金绩效评价与项目资金绩效管理的关系。

**（二）继续全面推行公开公示制度。**全面推行公开公示制度，推进政务公开。县级资金整合部门要将涉农资金政策文件、管理制度、资金分配、工作进度等信息在县政府门户网站或主要媒体向社会公开，各乡（镇）要将本辖区实施的项目在行政村、乡（镇）所在地进行公开公示，接受社会监督。

## **五、保障措施**

**（一）加强组织领导，明确责任。**为确保财政涉农资金整合项目顺利实施，在巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组领导下，建立健全整合部门工作协调机制，确定部门职责分工，定期或不定期召开乡村振兴指挥部办公室例会，及时研究工作中存在的困难问题。压紧压实部门责任，做到各负其责，各尽其职。

**1. 县发改局、县乡村振兴局：**负责完善项目库；组织项目评审，立项申报、向上争取资金；做好建章立制、规划编制等工作，按照程序审批项目，督促指导项目实施。



2. **县财政局：**负责整合财政涉农资金的管理使用，督促项目实施单位进行资金核算和组织报账工作，负有整合资金的日常监督、检查和业务指导责任。

3. **县监察委，县审计局：**负责整合资金的日常监督、检查指导，把好整合资金范围界定关，既要为高效整合资金创造条件，又要消除部门资金整合违规顾虑，确保资金整合的合规性、安全性和有效性，做到事前、事中、事后全程跟踪审计。

4. **项目主管部门和项目责任单位：**依据项目管理程序组织项目实施，组织项目竣工验收、审计、考评，全面公开公示项目资金情况；督促项目实施单位按要求进行资金核算和报账工作。

**（二）全面加强资金的监管。**巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组对财政涉农资金管理监督负首要责任，把纳入统筹整合范围的财政涉农资金作为监管重点。组织纪检监察、审计、财政、乡村振兴等部门，定期、不定期开展统筹整合资金使用和项目建设的专项检查和抽查，及时解决项目建设中的困难和问题。各乡（镇）、县级各涉农部门对财政涉农资金管理监督负首要责任，主要领导是第一责任人，分管领导是具体责任人，第一书记、驻村工作队员、村两委干部要深度参与涉农资金和项目的管理监督，引入第三方独立监督，引导群众主动参与，构建多元化的资金监管机制。要严格执行《云南省财政专项扶贫资金县级结余结转综合治理办法（试行）》（云开组办〔2018〕2号）、临沧市财政局等7部门印发《关于开展财政专项扶贫资金结余结转综合治理

工作的通知》（临财农发〔2018〕109号）规定的职能职责分别承担相应的责任，财政衔接资金结余结转实行月报制度。巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组根据年度涉农资金统筹整合使用方案，加强对涉农资金统筹整合使用的绩效考评，对资金的使用管理、项目效益等情况进行全面考评，将考评结果与乡（镇）、部门乡村振兴工作绩效考评与年终综合考评挂钩。对统筹整合资金使用管理好的乡（镇）和部门给予通报表扬，推广其经验和做法；对出现问题的乡（镇）和部门进行通报批评，提出整改措施，并限期落实，对违规行为的，按规定追究责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

- 附件：1. 双江自治县财政涉农资金整合方案基本情况表  
2. 双江自治县统筹整合财政涉农资金来源情况表  
3. 双江自治县统筹整合财政涉农资金项目表  
4. 双江自治县整合方案项目类型投入情况统计表